



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НЕФТЕГОРСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА

пр. Победы, д. 8, Нефтегорск, 446600

Главе городского поселения  
Нефтегорск муниципального района  
Нефтегорский

Репину А.В.

*С. В. Репин*  
*16.07.2016*

№ 20-04-1086 № 20-04-404-16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности в городском поселении  
Нефтегорск в 1 полугодии 2016 года

Уважаемый Александр Владимирович!

Соблюдение закона в государстве – одна из наиболее важных задач власти.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре цель деятельности органов прокуратуры - обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Тема состояния законности очень объемна и многогранна, и рассказать обо всех ее аспектах в одной информации невозможно.

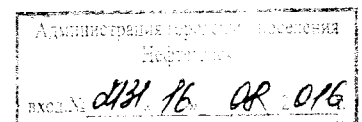
Поэтому в данной информации через анализ правоприменительной практики обращаем Ваше внимание на те направления деятельности прокуратуры, которые считаем важными и актуальными для населения городского поселения Нефтегорск муниципального района Нефтегорский и органов власти.

Прежде всего – это конституционная законность, обеспечение социальных прав граждан, выявление и пресечение коррупционных правонарушений, противодействие экстремизму и терроризму, защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, экологическая безопасность.

Состояние законности в сфере муниципального нормотворчества можно оценить как стабильное. Те проблемы, которые появляются, своевременно разрешаются.

В 1 полугодии 2016 года по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования приведено в соответствие с федеральным и

НП № 003981



региональным законодательством почти 160 муниципальных нормативных правовых актов.

В значительной степени такое положение объясняется существенными изменениями федерального законодательства во всех сферах правоотношений, требующими приведения муниципальных актов в соответствующий правовой режим.

Эти обстоятельства диктуют настоятельную необходимость системного мониторинга.

Проверена законность административных регламентов по осуществлению муниципального контроля, утвержденные администрациями городского поселения Нефтегорск и сельских поселений муниципального района Нефтегорский.

Административные регламенты в части оформления результатов проверки не были своевременно приведены в соответствие требованиям ч.ч. 4, 12 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом изменений, вступивших в силу с 10.01.2016.

Согласно изменениям, внесенных в данную норму Федеральным законом от 13.07.2015 № 263-ФЗ акт по результатам проверки, предписание могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица.

После прокурорского вмешательства в форме протестов на Административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля, контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения поселения, муниципального жилищного контроля приведены в соответствие требованиям Федерального закона № 294-ФЗ.

10 протестов принесены прокуратурой района на нормативные муниципальные правовые акты, регулирующие правоотношения в налоговой сфере.

Принесен протест на решение Собрания представителей городского поселения Нефтегорск от 25.12.2015 № 28 «Об освобождении от уплаты земельного налога в отношении муниципального автономного учреждения «Центр физической культуры и спорта» муниципального района Нефтегорский на территории городского поселения Нефтегорск.

Освободив указанное Учреждение от уплаты налога, Собранием представителем нарушены требования Налогового кодекса РФ, Федерального закона «О защите конкуренции».

Решением Собрания представителей г.п. Нефтегорск от 25.11.2010 № 12 установлен земельный налог на территории поселения. Данным Решением (в редакции от 27.09.2012 № 158, от 28.03.2013 № 191, от 30.12.2013 № 254) определены категории налогоплательщиков, которые освобождены от уплаты земельного налога.

Согласно требованиям статьи 56 НК РФ нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуальный характер.

Органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Кроме того вышеназванное решение Собрания представителей содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подп. «в» пункта 3 Методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Протест прокурора удовлетворен.

Прокуратурой района проверена законность решений Собраний представителей поселений муниципального района Нефтегорский, которыми внесены изменения в решения Собрания представителей об установлении налога на имущество физических лиц на территории поселения.

Решением установлено, что налоговая льгота предоставляется в отношении объектов налогообложения в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога индивидуальным предпринимателям в зависимости от площади занимаемого объекта налогообложения.

Статья 407 НК РФ запрещает предоставлять льготу по объекту, используемому в предпринимательской деятельности (пункт 2) либо в отношении административно-деловых, торговых центров и иных подобных помещений (пункт 5).

Данная норма является императивной.

Налоговым кодексом РФ определен перечень видов объектов налогообложения, по которым может быть предоставлена льгота.

Ограничения ст. 407 НК РФ устанавливают такие пределы, которые местные органы власти не могут нарушать.

С учетом изложенного представительные органы местного самоуправления не вправе устанавливать своими актами налоговые льготы по объектам, которые используются налогоплательщиками в предпринимательской деятельности либо в отношении административно-деловых, торговых центров и иных подобных помещений.

Собраниями представителей поселений нарушены требования п.п. 2, 5 ст. 407 НК РФ в результате предоставления налоговых льгот в отношении объектов налогообложения, которые используются в предпринимательской деятельности. Кроме того Собранием представителей нарушена компетенция, что образует коррупциогенный фактор, предусмотренный п.п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

На незаконные нормативные правовые акты прокуратурой принесены протесты, которые удовлетворены.

После прокурорского вмешательства органами местного самоуправления приведены в соответствие требованиям федерального законодательства муниципальные правовые акты в сфере противодействия коррупции: Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; Порядки размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности муниципальной службы поселения и членов их семей, на официальном сайте администрации муниципального района Нефтегорский и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования; Положения о предоставлении гражданами, замещающими муниципальные должности на постоянной основе в администрации, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Проверено соответствие положений Устава городского поселения Нефтегорск, которыми предусмотрена ответственность главы поселения перед государством, требованиям ст. 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 15.02.2016 № 17-ФЗ).

Изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ вступили в силу с 26.02.2016.

С учетом положений части 2 статьи 74 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ глава муниципального образования отрешается от должности на основании правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случае совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих ... нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Протест прокурора на Устав рассмотрен, удовлетворен.

Федеральным законом от 02.06.2016 № 171-ФЗ, вступившим в силу с 13.06.2016, внесены изменения в вышеозначенную норму Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее - Закон № 131-ФЗ).

С учетом изменений, внесенных в ст. 36 Закона № 131-ФЗ, кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об

основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Частью 2.1 статьи 36 Закона № 131-ФЗ (в редакции от 02.06.2016) установлено, что условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения.

Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального образования представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

Согласно части 3.2 статьи 36 Закона № 131-ФЗ уставом муниципального образования могут устанавливаться ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более определенного данным уставом количества сроков подряд.

С учетом изложенного прокуратура района 24.06.2016 реагировала принесением 9 протестов на уставы поселений в части статьи 40.1, которой определены общие положения, порядок избрания и вступления в должность главы поселения, в целях приведения данной нормы в соответствие требованиям ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.06.2016 № 171-ФЗ).

Протест рассмотрен, удовлетворен.

### **Обеспечение конституционных прав и свобод человека**

Это всегда являлось одной из ключевых задач, решаемой на всех направлениях многогранной деятельности прокуратуры.

Основные наши усилия направляются на то, чтобы утвердился правовой порядок в социальной сфере.

В центре постоянного внимания прокуратуры района находятся вопросы здравоохранения, пенсионного обеспечения, права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов и инвалидов, оплата труда и обеспечение его безопасных условий, соблюдение жилищных прав граждан и функционирование жилищно-коммунальной системы.

За этот период в указанных сферах прокуратурой выявлено более 1 тыс. нарушений.

На выявленные нарушения прокуратура реагировала принесением 350 протестов на незаконные правовые акты; направлением в суды 67 исков (заявлений), внесением 131 представления. По административным делам, возбужденным прокурором в порядке ст. 28.4 КоАП РФ, органами

административной юрисдикции к ответственности привлечено 10 должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Нарушения пенсионного законодательства в части не перечисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на протяжении текущего года выявлены прокуратурой в ПАО «Нефтегорская ТЭК», ОАО «Водоканал», ООО ЧОО «Алекс». После прокурорского вмешательства организации устраняли нарушения пенсионных прав работников. ООО ЧОО «Омега» решением Нефтегорского районного суда по иску прокурора обязано предоставить сведения о застрахованных лицах в ГУ Пенсионный фонд России по Самарской области в Нефтегорском районе.

В 1 полугодии 2016 года прокуратурой района рассмотрены обращения граждан о нарушениях требований Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» должностными лицами органов местного самоуправления, управляющей компании.

Нарушения требований Закона № 59-ФЗ выявлены в администрации городского поселения Нефтегорск, которая при рассмотрении обращения Чаусова В.Г. по вопросу внесения изменений в действующие Правила землепользования и застройки нарушила срок рассмотрения обращения заявителя.

В целях устранения нарушений законодательства прокуратурой района внесено представление в администрацию г.п. Нефтегорск, в отношении главы городского поселения возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ.

Акты прокурорского реагирования рассмотрены, глава поселения Репин А.В. привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей. Постановление суда вступило в законную силу.

Нарушения указанного Закона выявлены при рассмотрении заявления Гришаевой Т.И. в МУП «Уютный дом». Ответ Гришаевой Т.И. направлен с нарушением установленного срока на 8 дней, по существу обращение в части доводов не рассмотрено.

По результатам проверки директору МУП «Уютный дом» внесено представление, которое рассмотрено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В отношении директора МУП Фирсовой Н.А. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ. Административное дело находится в производстве мирового судьи.

В 1 полугодии текущего года прокуратурой района по коллективному обращению жителей дома по адресу: г. Нефтегорск, ул. Нефтяников, д. 44 проверено исполнение МУП «Уютный дом» требований жилищного законодательства при управлении многоквартирным домом.

В своем обращении в прокуратуру жильцы указывают на неправомерное использование части подвального помещения под магазин «Ритуальные услуги», что создает препятствия для осмотра технического

оборудования, инженерных коммуникаций, проверки общедомовых приборов учета.

В ходе проверки доводы жителей подтвердились.

Подвал, который относится к общему имуществу в многоквартирном доме, ИП Андреева С.В. использует при отсутствии правовых оснований, самовольно. Помещение предпринимателю в пользование управляющей организацией не предоставлялось, договор аренды не заключался.

По результатам проверки прокуратурой района внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено. ИП Андреева С.В. освободила подвальное помещение. Работники МУП, виновные в выявленных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности.

После прокурорского вмешательства в форме представления начальнику Нефтегорскмежрайгаз № 9 ООО «СВГК» возобновлена подача газа в жилое помещение Долгиной Т.В.

При осуществлении надзора за соблюдением федерального законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков проверена работа участковых уполномоченных полиции МО МВД России «Нефтегорский» по профилактике правонарушений среди лиц, состоящих на учете у врача-нарколога. Установлено, что участковые не владеют информацией о количестве лиц, состоящих на учете у врача-нарколога, о лицах, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, привлеченных к административной ответственности за правонарушения в означенной сфере.

Профилактическая работа с лицами, состоящими на учете у врача нарколога, по существу не ведется.

Об устранении выявленных нарушений внесено представление, по результатам рассмотрения которого 5 участковых привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой проверено исполнение органами местного самоуправления сельских поселений муниципального района Нефтегорский требований федерального антинаркотического законодательства.

Из материалов уголовных дел следует, что подавляющее большинство лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела, наркосодержащие растения (стебли и листья конопли) в целях изготовления марихуаны, гашишного масла собирали в г. Нефтегорск, в гаражном массиве микрорайона «Г», в гаражном массиве № 5 микрорайона «А», в с. Верхне-Съезжее сельского поселения Зуевка, в с. Семеновка.

Изучение административных дел, рассмотренных мировыми судьями Нефтегорского района в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного потребления наркотических средств, показало, что в г. Нефтегорск местами сбора наркосодержащих трав для изготовления наркотика являются вышеуказанные дачные и гаражные массивы на территории в районе открытого бассейна. Согласно приведенной статистике, в г. Нефтегорск местами сбора наркосодержащих растений для

изготовления наркотических средств на протяжении нескольких лет являются одни и те же территории.

Изложенное свидетельствует об отсутствии надлежащей организации проведения работ по уничтожению очагов дикорастущих наркосодержащих трав.

Надлежащие меры по уничтожению очагов произрастания наркосодержащих растений администрациями поселений не приняты.

На выявленные нарушения прокуратура реагировала внесением представлений главам городского поселения Нефтегорск, сельских поселений Зуевка и Семеновка муниципального района Нефтегорский.

Представления рассмотрены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведена проверка соблюдения требований антинаркотического законодательства МУП «Уютный дом» при техническом содержании жилых домов, благополучия населения на территории района.

В ходе проведенной проверки установлено, что на фасадной части многоквартирных домов имеются надписи, указывающие на предложение к продаже наркотических средств типа «микс» с указанием номеров ісд.

Прокуратурой района проведена проверка, в ходе которой установлено, что с номеров ісд, указанных на фасадах домов, осуществляется продажа и распространение синтетических наркотических средств под названием «спайс».

По результатам проверки прокуратурой района внесено представление директору МУП «Уютный дом». Представление рассмотрено. 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Не осталось без внимания прокуратуры соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних. Проблемы в означенной сфере вызывают особую тревогу.

Как показывает прокурорская практика, главными причинами детской безнадзорности остаются семейное неблагополучие, продолжающийся рост числа родителей, не исполняющих должным образом свои обязанности по содержанию и воспитанию детей, ненадлежащее исполнение органами системы профилактики возложенных на них законом полномочий.

В 1 полугодии 2016 года в органах системы профилактики выявлено около 20 нарушений, на которые прокуратура реагировала внесением 9 представлений в МО МВД России «Нефтегорский», в органы опеки и попечительства, в Комиссию по делам несовершеннолетних, в образовательные учреждения.

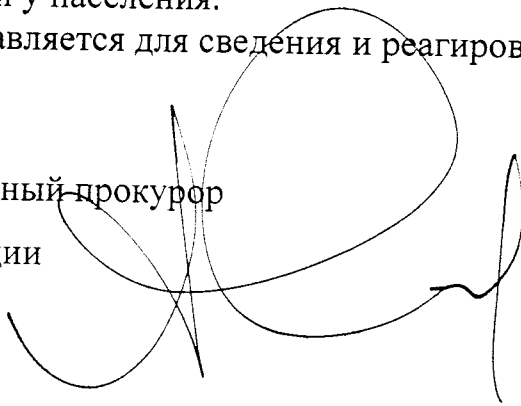
Обращаем Ваше внимание на то, что многие выявленные нарушения стали возможны, в том числе вследствие несвоевременного проведения должностными лицами администрации городского поселения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, их проектов, мониторинга действующих НПА.



Сложившаяся ситуация безусловно требует вмешательства главы поселения, повышения ответственности служащих администраций. Исполнение должностными лицами администрации, руководителями муниципальных предприятий и учреждений, контролирующими и правоохранительными органами требований законодательства, соблюдение ими прав граждан способствует укреплению законности и повышает авторитет органов власти у населения.

Информация направляется для сведения и реагирования.

Нефтегорский межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



А.В. Журавлев